

UCHWAŁA Nr 41 / 1030 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 30 kwietnia 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.05.01.00-18-0027/17 pn. „Budowa mostu (JNI 01024793) przez rzekę
Wisłokę w ciągu drogi powiatowej nr 1290R Dębica-Straszęcin-Grabiny
wraz z dojazdami”, realizowanego przez Powiat Dębicki, w ramach osi
priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna”, Regionalnego Programu
Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2019r., poz. 512),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1431),
- uchwały nr 241/4860/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna” działania 5.1 „Infrastruktura drogowa” – projekty z zakresu dróg lokalnych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,
- uchwały nr 327/6985/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 1 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna”, działanie 5.1 „Infrastruktura drogowa” - projekty z zakresu dróg lokalnych, RPO WP 2014-2020,
- uchwały nr 328/7036/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 8 sierpnia 2017 r. w sprawie zmiany uchwały nr 327/6985/17 z dnia 1 sierpnia 2017 r. oraz wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna” działanie 5.1 „Infrastruktura drogowa” - projekty z zakresu dróg lokalnych RPO WP 2014-2020,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 30 września 2019 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.01.00-18-0027/17, pn. „Budowa mostu (JNI

01024793) przez rzekę Wisłokę w ciągu drogi powiatowej nr 1290R Dębica-Straszęcin-Grabiny wraz z dojazdami”, realizowanego przez Powiat Dębicki, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna”, działanie 5.1 „Infrastruktura drogowa” - projekty z zakresu dróg lokalnych, RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.05.01.00-18-0027/17 pn. „Budowa mostu (JNI 01024793) przez rzekę Wisłokę w ciągu drogi powiatowej nr 1290R Dębica-Straszęcin-Grabiny wraz z dojazdami”, realizowany przez Powiat Dębicki został wybrany do dofinansowania uchwałą nr 327/6985/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 1 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna”, działanie 5.1 „Infrastruktura drogowa” - projekty z zakresu dróg lokalnych, RPO WP 2014-2020, zmienioną uchwałą nr 328/7036/17 z dnia 8 sierpnia 2017 r. Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie. Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 28 grudnia 2017 r.

Montaż finansowy przedmiotowego projektu zgodnie z aneksem nr RPPK.05.01.00-18-0027/17-01 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 9 listopada 2018 r., przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 28 489 224,18 zł,
- 2) wydatki kwalifikowalne wynoszą: 17 563 358,00 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 14 928 854,29 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wart.
całkowitej projektu) wynosi: 13 560 369,89 zł.

Dotychczas zatwierdzono we wnioskach o płatność dofinansowanie na kwotę 6 756 268,18 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 1 lipca 2017 r. do 10 czerwca 2019 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 5.1 „Infrastruktura drogowa”. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca czerwca 2019 r.

Pismem z dnia 21 marca 2019 r., znak ZDP.3a.423.STR.1.2019 Powiat Dębicki zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 września 2019 r. Z podanego uzasadnienia wynika, że w trakcie realizacji robót przy budowie mostu przez rzekę Wisłokę Wykonawca natrafił na przeszkodę w postaci przebudowywanego wału przeciwpowodziowego. Korona wału kolidowała z konstrukcją przęsła mostu. Ponieważ prace związane z budową wału były w trakcie realizacji, ich Zarządca tj. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie nie dopuszczał do ingerencji w konstrukcję wału do czasu zakończenia i odbioru inwestycji, co nastąpiło we wrześniu 2018 r. Z uwagi na niedopuszczalne obniżenie korony wału przeciwpowodziowego, Wykonawca opracował koncepcję zamienną technologii robót. Rozwiązanie zamienne zostało ujęte we wniosku o zgodę na dokonanie zmian w zakresie rzeczowym projektu, który Beneficjent przedłożył do

akceptacji do Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych i uzyskał pozytywną opinię w dniu 16 października 2018 r. W dniu 5 listopada 2018 r. Beneficjent otrzymał końcowe, pozytywne uzgodnienie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dotyczące przejścia konstrukcją mostu nad wykonanym wałem przeciwpowodziowym, co umożliwiło rozpoczęcie robót budowlanych. W opinii Beneficjenta opisane okoliczności mają wpływ na dotrzymanie przez Wykonawcę pierwotnie założonego terminu wykonania robót. Jednocześnie Powiat Dębicki zapewnił, iż dokłada wszelkich starań, aby zrealizować inwestycję w możliwie krótkim czasie, a w przypadku wystąpienia dogodnych warunków umożliwiających wcześniejszą realizację zadania złoży wniosek o płatność końcową bez zbędnej zwłoki, przed wskazanym terminem 30 września 2019 r.

Wydłużenie terminu realizacji inwestycji przez wykonawcę nie narusza zapisów art. 144 ustawy Prawo zamówień publicznych.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie. Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.*

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).”

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r.,

celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty przedstawione przez Powiat Dębicki wyraża zgodę na wydłużenie do dnia 30 września 2019 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.01.00-18-0027/17, pn. „Budowa mostu (JNI 01024793) przez rzekę Wisłokę w ciągu drogi powiatowej nr 1290R Dębica-Straszęcin-Grabiny wraz z dojazdami”, realizowanego przez Powiat Dębicki, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna”, działanie 5.1 „Infrastruktura drogowa” - projekty z zakresu dróg lokalnych, RPO WP na lata 2014-2020.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch